

Verbinden - vertrouwen - vernieuwen

TOEZICHTVISIE RAAD VAN TOEZICHT SWV PO MIDDEN-LIMBURG

Concept d.d. 28-01-2025

Vastgesteld d.d. 31-01-2025

1. Inleiding

De Raad van Toezicht van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Midden-Limburg (SWV PO ML) ziet het als haar belangrijkste taak om een sterke bijdrage te leveren aan het realiseren van kansengelijkheid voor alle leerlingen. We dragen bij aan de algemene doelstelling van Samenwerkingsverbanden passend onderwijs en brengen daarbij ook een focus aan, die toegespitst is op het SWV PO ML. We sluiten daarvoor aan bij de geldende wet- en regelgeving, het programma van eisen voor schoolbesturen en samenwerkingsverbanden passend onderwijs (2024) en de code governance primair onderwijs.

Daarnaast zijn de statuten van het SWV PO ML leidend, waarin de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de Raad van Toezicht zijn beschreven:

RAAD VAN TOEZICHT

1. De raad van toezicht houdt toezicht op het beleid van het bestuur gericht op de verwezenlijking van de doelstelling van de vereniging en de algemene gang van zaken in de vereniging en de met haar verbonden instellingen en/of rechtspersonen, alsmede op het functioneren van het bestuur en op het naleven door het bestuur van wettelijke en andere verplichtingen, zoals de code goed bestuur. De raad van toezicht ziet toe op de rechtmatige verwerving en de doelmatige en rechtmatige bestemming en aanwending Van de middelen van de vereniging.
2. De raad van toezicht wijst een accountant aan in de zin van artikel 393 lid 1 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek welke verslag uitbrengt aan de raad van toezicht.
3. Het bestuur behoeft de voorafgaande schriftelijke goedkeuring van de raad van toezicht voor de volgende besluiten:
 - a. vaststelling en wijziging van de strategische doelstellingen van de vereniging (missie en visie);
 - b. vaststelling en wijziging van het ondersteuningsplan en de (meerjaren)begroting van het samenwerkingsverband;
 - c. vaststelling van het jaarverslag van de vereniging;
 - d. aanvraag van faillissement van de vereniging en van surseance van betaling;
 - e. vaststelling van het jaarlijks beleidsplan en de jaarlijkse begroting;
 - f. het aangaan of wijzigen van een lidmaatschap met bevoegde gezagsorganen;

g. vaststelling en wijziging van de profielschets voor de directeur en het managementstatuut.

In deze toezichtvisie staat aangegeven waarom en voor wie we de rol van intern toezicht vervullen en wat we onder Goed Toezicht verstaan. Deze toezichtvisie geeft richting aan het toezichtkader en toetsingskader van de Raad van Toezicht. Het is een levend document, dat telkens in het licht van de ontwikkelingen en de actuele situatie waar nodig aangepast kan worden.

2. Onze opdracht en focus

Maatschappelijke Opdracht: Kansengelijkheid

Onze maatschappelijke opdracht is kansengelijkheid creëren voor alle kinderen, ongeacht hun achtergrond of persoonlijke omstandigheden. Dit houdt in dat we streven naar inclusief onderwijs waarbij elk kind de kans krijgt om zijn of haar potentieel volledig te benutten. Dit doen we door te zorgen voor passende ondersteuning en gelijke toegang tot kwalitatief hoogwaardig onderwijs.

Thuisnabij Onderwijs

We staan voor inclusief en thuisnabij onderwijs voor iedere leerling, passend bij zijn of haar onderwijsbehoeften en mogelijkheden, ononderbroken ontwikkelingslijn vanaf voorschool tot en met voortgezet onderwijs en zo thuisnabij mogelijk. Het is de ambitie van het samenwerkingsverband om al binnen het regulier basisonderwijs, en waar nodig in het speciaal (basis)onderwijs, een zodanig dekkend onderwijsaanbod te creëren dat ieder kind zich optimaal kan ontwikkelen.

Professionalisering

Een kernpunt in onze visie is de voortdurende professionalisering van het onderwijspersoneel en de ondersteuning. Wij stimuleren voortdurende ontwikkeling en scholing, zodat alle betrokkenen up-to-date blijven met de nieuwste onderwijskundige en pedagogische inzichten en vaardigheden.

Toekomstbestendig Systeem en Lange Termijn Denken

Wij streven naar een toekomstbestendig onderwijssysteem dat flexibel en adaptief is aan veranderende omstandigheden. Hierbij ligt de focus op lange termijn denken, waarbij we onze beslissingen baseren op de duurzame ontwikkeling van zowel de leerlingen als de organisatie.

Koersvastheid

Koersvastheid is cruciaal in het realiseren van onze doelen. Dit betekent dat we consistent en standvastig onze visie en strategie volgen, ook in tijden van verandering en onzekerheid. We reflecteren regelmatig op de voortgang van alle ontwikkelingen binnen en buiten het Samenwerkingsverband en sturen bij waar nodig vanuit deze toezichtvisie. Hierbij houden we de lange termijn doelen goed voor ogen en sluiten we aan bij de (landelijke en regionale) behoeften / ontwikkelingen.

3. Voor wie of namens wie houdt de Raad van Toezicht toezicht?

De Raad van Toezicht houdt toezicht voor:

- In algemene zin: voor het maatschappelijk belang
- Intern: leerlingen en hun ouders/verzorgers, medewerkers, scholen en schoolbesturen, AV en OPR
- Extern: Ketenpartners 0-18 jaar en gemeenten.

De Raad van Toezicht legt jaarlijks verantwoording aan hen af over het toezicht en zijn functioneren door middel van een jaarverslag. Hij bevordert het afleggen van verantwoording door in het jaarverslag op uitgebreide en transparante wijze verslag te doen van alle relevante besluiten en activiteiten. De Raad van Toezicht bevordert en ziet tevens toe op het jaarlijks afleggen van verantwoording door de Directeur-Bestuurder.

4. Doel/meerwaarde van intern toezicht door de RvT

We willen vanuit onze rollen (zie onder 6) het Samenwerkingsverband verder helpen op weg naar inclusiever onderwijs. We dragen bij aan de doelstelling van Samenwerkingsverbanden in algemene zin en de gestelde doelen in het ondersteuningsplan, we toetsen of de noodzakelijke randvoorwaarden hiervoor ingeregeld zijn, we volgen kritisch het proces en de ontwikkelingen en dragen bij aan evaluatie en bijstelling van beleid via de aan ons toegekende bevoegdheden. We zorgen ervoor dat we hiervoor informatie hebben vanuit meerdere perspectieven c.q. stakeholders. We toetsen processen en ontwikkelingen kritisch aan de gestelde kernwaarden: verbinding, vertrouwen en vernieuwend.

5. Goed Toezicht

De Raad van Toezicht verstaat onder goed toezicht, dat:

- a. de Raad van Toezicht met de Directeur-Bestuurder vooruitkijkt, bij de tijd is en erop toeziet dat - indien nodig - de noodzakelijke maatregelen worden getroffen;
- b. de Raad van Toezicht bijdraagt aan het bereiken van de door het SWV gestelde doelen en aan de beoogde maatschappelijke effecten;

- c. het toezicht plaats vindt op basis van goede informatie, met betrokkenheid van de juiste belanghebbenden en op basis van zorgvuldige besluitvorming;
- d. de Raad van Toezicht rekening houdt met de relevante wet- en regelgeving, de geldende governance code, alsmede met de codes goed bestuur voor PO.

Daarnaast zorgt de Raad van Toezicht ervoor dat hij de kwaliteit van zijn functioneren bevordert door voortdurend gericht te blijven op verbeteringen. De individuele leden dragen zorg voor het bevorderen van hun eigen deskundigheid en stellen zich op de hoogte van actuele ontwikkelingen. De Raad van Toezicht evalueert jaarlijks zijn functioneren en laat zich daarbij minimaal 1x per 3 jaar begeleiden door een externe deskundige.

6. Rollen van de Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht vervult verschillende rollen die elkaar aanvullen en versterken:

1. **Werkgever:** Als werkgever van de Directeur-Bestuurder zorgen we voor een goede aansturing en ondersteuning van de Directeur-Bestuurder, zodat hij optimaal kan functioneren.
2. **Controleur:** We houden toezicht op de uitvoering van beleid en de financiële gezondheid van het samenwerkingsverband.
3. **Klankbord en Sparringpartner:** We fungeren als kritisch klankbord en sparringpartner voor de Directeur-Bestuurder, de leden van de Algemene Vergadering, de OPR en gemeenten, waarbij we constructief meedenken over strategische vraagstukken.
4. **Ambassadeur:** We treden op als ambassadeur van het samenwerkingsverband, waarbij we de belangen van de organisatie vertegenwoordigen en uitdragen naar buiten toe.

Economische en Juridische Aspecten

Vanuit onze maatschappelijke opdracht voor inclusief onderwijs hebben wij oog voor zowel de economische als juridische aspecten van ons werk. Dit betekent dat we toezien op een gezonde financiële huishouding en dat we ons bewust zijn van de juridische kaders waarbinnen we opereren. Dit zorgt voor een verantwoorde en rechtmatige bedrijfsvoering. En we beogen een doelmatige besteding van de middelen.

Onafhankelijkheid en Bewaking daarvan

Onafhankelijkheid is essentieel voor de geloofwaardigheid en effectiviteit van de Raad van Toezicht. Wij bewaken deze onafhankelijkheid door transparante en objectieve besluitvormingsprocessen te hanteren. We voorkomen belangenverstrengeling door duidelijke regels en afspraken en zorgen voor een diverse samenstelling van de raad die verschillende perspectieven en deskundigheden vertegenwoordigt. De Raad van Toezicht bevordert onafhankelijkheid door gebruik te maken van meerdere interne en externe informatiebronnen en informatiekanalen.

7. Waarden

Het is belangrijk dat de Raad van Toezicht rolvast opereert. Om dit te bevorderen is het van belang om elkaar hierop te kunnen aanspreken. De volgende waarden zijn hierbij belangrijk en worden door alle leden van de Raad van Toezicht onderschreven:

- vertrouwen;
- transparantie;
- pro-actieve houding;
- aanspreekbaar op gedrag;
- respectvolle omgang.

8. Stijl van toezichthouden

We kiezen voor een stijl van toezichthouden, die zich laat kenmerken door de begrippen verbinden, co-creatie, dialoog, vooruitzien, vernieuwen. Behalve dat deze stijl meer bij de tijdgeest past, is deze juist van belang in een organisatie in ontwikkeling in een complexe maatschappelijke omgeving.

We gaan uit van vertrouwen, terwijl we daarnaast ook toezien of resultaten behaald worden. We kiezen voor een pro-actieve rol in plaats van een reactieve rol, waardoor we ook meer in dialoog toetsen of er merkbare veranderingen te zien zijn, dan achteraf op meetbare resultaten.

Het Samenwerkingsverband is an sich een kleine organisatie, waarbij een grote afhankelijkheid is van de kwaliteit van de medewerkers, maar ook van de interactie en samenwerking tussen het bureau en de besturen. Daarom willen we als Raad van Toezicht nabij zijn en vooral aandacht hebben voor het proces en de mensen. Daarnaast richten we ons meer op de interne cultuur binnen het Samenwerkingsverband, dan de structuur. Natuurlijk met een gezonde afstand tot het dagelijkse proces en met een duidelijk andere positie en rol dan de Directeur-Bestuurder.

We willen goed geïnformeerd zijn en inhoudskundig om een sparringpartner voor de Directeur-Bestuurder te zijn. Enerzijds verwachten we daarbij goed geïnformeerd te worden en anderzijds zorgen we ervoor ook zelf goed geïnformeerd te zijn.

Omdat we een kleine Raad van Toezicht zijn en ons werk te overzien is, kiezen we voor integraal toezicht in plaats van een portefeuillevdeling. Hoewel we een aanspreekpunt voor de OPR hebben benoemd, willen we zoveel mogelijk als voltallige Raad van Toezicht het contact met de OPR onderhouden.

9. Samenvattend

De Raad van Toezicht van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Midden-Limburg is vastberaden om zijn rol met integriteit, professionaliteit en betrokkenheid te vervullen. We zetten ons in voor kansgelijkheid, thuisnabij onderwijs en een toekomstbestendig en koersvast onderwijssysteem. Door onze verschillende rollen op een evenwichtige en onafhankelijke manier in te vullen, dragen we bij aan een hoogwaardige en inclusieve onderwijservaring voor alle leerlingen.